

До:
г-н **Борислав Сандов** - Заместник министър-председател по климатични политики и Министър на околната среда и водите
гр. София, бул. „Княгиня Мария Луиза“ 22
е-мейл: edno_gishe@moew.government.bg

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от

„Българска Асоциация Отопление, Вентилация и Климатизация“, ЕИК: 206259403, със седалище в град София, ул. „Околовръстен път“ № 487, представлявано от Петър Хетемов - Председател на Управителния Съвет

Относно: изменение на **НАРЕДБА за опаковките и отпадъците от опаковки**, приета с ПМС № 271 от 30.10.2012 г., обн., ДВ, бр. 85 от 6.11.2012 г., в сила от 6.11.2012 г., изм. и доп., бр. 76 от 30.08.2013 г., в сила от 30.08.2013 г., изм., бр. 30 от 15.04.2016 г., в сила от 16.06.2016 г., изм. и доп., бр. 60 от 20.07.2018 г., бр. 2 от 8.01.2021 г.

Уважаеми министър Сандов,

„Българска Асоциация Отопление, Вентилация и Климатизация“ /“БАОВК“/ е сдружение с нестопанска цел, създадено съгласно Закона за юридическите лица с нестопанска цел, което обединява своите членове - физически и юридически лица, с оглед подпомагане, насърчаване, представителство и защита на техните интереси в областта на проектирането, търговията, изграждането, монтажа, въвеждането в експлоатация, сервиза на системи, инсталации и техника за отопление, вентилация и климатизация, както и проектирането и изпълнението на газови инсталации и монтаж на газови уреди.

Сдружението е учредено да *представява и защитава общите интереси на бранша и на членовете му* пред държавни, обществени и международни органи и организации и пред други органи, институции и юридически лица, при вземане на решения, отнасящи се до интересите на бранша и при изготвяне на съответната нормативна уредба.

“БАОВК“ като неправителствена организация има ясна мисия да отстоява общите интереси на бранша и на членовете си, в т.ч. и като *инициира обсъждания и съдейства при изготвяне на проекти за промени на законодателството в бранша,*

съобразени с реалните бизнес условия, при които работят членовете на сдружението, в т.ч. и на съответните подзаконовите нормативни актове, промяната на които е в компетенциите на Министъра на околната среда и водите или за промяната на които той следва да направи предложение пред Министерски съвет на Р.България.

В Приложение № 11: Околна среда и води към коалиционно споразумение за съвместно управление на Р.България в период 2021г. - 2025г., е предвидено като приоритет на правителството: Актуализация и подобрене на законодателството в сферата в полза на общите приоритети, където липсват предпоставки или могат да бъдат създадени по-добри.

В т.40 от Приложение № 19: Законодателна програма към коалиционно споразумение за съвместно управление на Р.България в период 2021г. - 2025г., е предвидено като законодателен приоритет на правителството Изменение на законите за околната среда, за биологичното разнообразие, за чистотата на атмосферният въздух и за генномодифицираните организми

В началото на Приложение № 19: Законодателна програма към коалиционно споразумение за съвместно управление на Р.България в период 2021г. - 2025г., е посочено, че тази законодателна програма не е изчерпателна и в допълнение към посочените закони ще бъдат синхронизирано изменяни и свързаните с тях законови и подзаконови нормативни актове.

Министерството на околната среда и водите разработва и провежда държавната политика по опазване на околната среда в обществен интерес, като създава и развива правната и стратегическа рамка, съобразена със съвременните предизвикателства, целите на ЕС и националните приоритети в областта на околната среда.

Уважаеми министър Сандов,

В съответствие с приетата законодателна програма като част от коалиционното споразумение за съвместно управление на Р.България в периода 2021г. - 2025г. и с оглед Вашите правомощия като Заместник министър-председател по климатични политики и Министър на околната среда и водите, *предлагаме* да се обсъдят и да се подготвят съответни предложения за изменения в следните нормативни актове:

I. ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

I.1. Предлагаме да се промени разпоредбата на **член 5 от Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки**, приета с ПМС № 271 от 30.10.2012 г., обн., ДВ, бр. 85 от 6.11.2012 г., в сила от 6.11.2012 г., изм. и доп., бр. 76 от 30.08.2013 г., в сила от 30.08.2013 г., изм., бр. 30 от 15.04.2016 г., в сила от 16.06.2016 г., изм. и доп., бр. 60 от 20.07.2018 г., бр. 2 от 8.01.2021 г. *и същата да добие следния вид:*

„**Чл.5.**(1) Лицата по чл. 14, ал. 1 от ЗУО маркират всяка пусната от тях на пазара опаковка с:

1. идентификационен номер и/или абревиатура съгласно приложение № 2 и/или с баркод/QR код и линк съгласно приложение № 2а, които да насочват към уебсайт, на който е достъпна онлайн информация за абревиатурата и кода, идентифициращи материала, от който е направена съответната опаковка;

2. маркировка за рециклиране на опаковката и вида на материала, от който е изработена, съгласно приложение № 3 и/или с баркод/QR код и линк съгласно приложение № 2а, които да насочват към уебсайт, на който е достъпна онлайн информация за рециклиране на опаковката и вида на материала, от който е изработена;

3. маркировка за разделно събиране на отпадъците от опаковки съгласно приложение № 4 и/или с баркод/QR код и линк съгласно приложение № 2а, които да насочват към уебсайт, на който е достъпна онлайн информация за разделно събиране на отпадъците от опаковки.

(2) Маркировката по ал.1, в т.ч. и поставените баркод/QR код и линк, трябва да са ясни и четливи, достатъчно здрави и трайни, включително след отваряне на опаковката.

(3) Маркировката по ал. 1, т. 1 - 3, в т.ч. и/или съответния баркод/QR код и линк, съгласно приложение № 2а, се поставят върху компонента на опаковката, който е с най-голямо тегло, или върху етикета ѝ. Информация на хартиен носител за абревиатурата и кода, идентифициращи материала, от който е направена съответната опаковка, за рециклиране на опаковката и вида на материала, от който е изработена, както и за разделното събиране на отпадъците от опаковки може да бъде допълнително поставена и вътре в съответната опаковка.

(4) Забранява се използването на други знаци или способности за идентифициране на съответните опаковъчни материали освен посочените в приложения № 2, 3 или 2а.

I.2. Предлагаме да се създаде ново Приложение № 2а към Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, приета с ПМС № 271 от 30.10.2012 г., обн., ДВ, бр. 85 от 6.11.2012 г., в сила от 6.11.2012 г., изм. и доп., бр. 76 от 30.08.2013 г., в сила от 30.08.2013 г., изм., бр. 30 от 15.04.2016 г., в сила от 16.06.2016 г., изм. и доп., бр. 60 от 20.07.2018 г., бр. 2 от 8.01.2021 г. както следва:

„Приложение № 2а

Баркодът/ QR кодът, поставен върху пусната на пазара опаковка, следва да бъде в подходящ формат и размер, за да може да се вижда ясно и свободно да се чете, включително с четец на баркодове и/или с онлайн четец на QR кодове. Същият следва да насочва към уебсайт, на който е достъпна информация за абревиатурата и кода, идентифициращи материала, от който е направена съответната опаковка, за рециклиране на опаковката и вида на материала, от който е изработена, както и за разделно събиране на отпадъците от опаковки.

Линкът, поставен върху пусната на пазара опаковка, следва да бъде в подходящ формат и размер, да бъде поставен в близост до баркода, да се вижда ясно и лесно да се чете и да може да насочва към уебсайт, на който е достъпна онлайн информация за абревиатурата и кода, идентифициращи материала, от който е направена съответната опаковка, за рециклиране на опаковката и вида на материала, от който е изработена, както и за разделно събиране на отпадъците от опаковки.“

II. МОТИВИ:

II.1. Член 8 от ДИРЕКТИВА 94/62/ЕО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 20 декември 1994 г. относно опаковките и отпадъците от опаковки (ОВ L 365, 31.12.1994 г.), изменена с РЕГЛАМЕНТ (ЕО) № 1882/2003 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 29 септември 2003 година, L 284 1 31.10.2003, ДИРЕКТИВА 2004/12/ЕО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 11 февруари 2004 година, L 47 2618.2.2004, с ДИРЕКТИВА 2005/20/ЕО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 9 март 2005 година, L 7017 16.3.2005, РЕГЛАМЕНТ (ЕО) № 219/2009 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 11 март 2009 година, L 87109

31.3.2009, с ДИРЕКТИВА 2013/2/ЕС НА КОМИСИЯТА текст от значение за ЕИП от 7 февруари 2013 година, L 37 108.2.2013, ДИРЕКТИВА (ЕС) 2015/720 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА текст от значение за ЕИП от 29 април 2015 година, L 115116.5.2015, с ДИРЕКТИВА (ЕС) 2018/852 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА текст от значение за ЕИП от 30 май 2018 година, L 150141 14.6.2018, предвижда:

„Член 8

Система за маркиране и идентификация

1. Съветът, в съответствие с условията, залегнали в Договора, взема решение за маркиране на опаковките не по-късно от две години след влизането в сила на настоящата директива.

2. За да се улеснят събирането, повторната употреба и възстановяването, включително рециклирането, *опаковките трябва да посочват вида на материала/ите, използван/и в опаковката* въз основа на Решение 97/129/ЕО на Комисията (4), за целите на тяхното идентифициране и класифициране от съответните промишлени сектори.

3. *На опаковката е поставена подходяща маркировка* - или на самата опаковка, или на етикета. Тя ясно се вижда и лесно се чете. Маркировката е неизтриваема и трайна дори и след отварянето на опаковката.“

II.2. Член 3 от Решение 97/129/ЕС на Комисията от 28 януари 1997 година за установяване на идентификационна система за опаковъчните материали съгласно Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно опаковките и отпадъците от опаковки предвижда:

„Член 3

Номерирането и абривиатурите на идентификационната система са установени в приложенията.

Тяхната употреба трябва да бъде доброволна за материалите от пластмаса посочени в приложение I, материалите от хартия и картон, посочени в приложение II, за металите, посочени в приложение III, дървените материали, посочени в приложение IV, текстилните материали, посочени в приложение V, стъклените материали, посочени в приложение VI и композитните материали, посочени в приложение VII.“

II.3. В преамбюла на Директива (ЕС) 2018/852 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 94/62/ЕО относно опаковките и отпадъците от опаковки е посочено, че цел на тази директива е *да се гарантира разумното, ефективно и рационално използване на природните ресурси.*

II.4. Сега възприетата правна уредба в чл.5 от Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, която транспонира горе посоченото европейско законодателство в законодателството на Р.България, по никакъв начин не може да гарантира разумното, ефективно и рационално използване на природните ресурси, тъй като в отклонение на Член 3 от Решение 97/129/ЕС на Комисията от 28 януари 1997 година за установяване на идентификационна система за опаковъчните материали съгласно Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно опаковките и отпадъците от опаковки предвижда за всички опаковъчни материали

задължително маркиране, номериране и поставяне само на абривиатури от идентификационната система, установени в приложенията.

II.5. Предложението ни е да се модифицира тази система за **задължително маркиране, номериране и поставяне на абривиатури от идентификационната система, установени в приложенията, като се даде възможност** на лицата по чл. 14, ал. 1 от ЗУО, които пускат на пазара продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци, или да маркират всяка пусната от тях на пазара опаковка с маркировките, предвидени в Приложения № 2, 3 и 4 от Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, а така също и **алтернативно вместо тези маркировки** да поставят върху компонента на опаковката, който е с най-голямо тегло, или върху етикета и други маркировки, а именно - **баркод/QR код и линк съгласно приложение № 2а**, които да насочват към уебсайт, на който е достъпна онлайн информация за абривиатурата и кода, идентифициращи материала, от който е направена съответната опаковка, за рециклиране на опаковката и вида на материала, от който е изработена, както и за разделното събиране на отпадъците от опаковки.

Предлагаме да бъде предвидена и възможност за лицата, които не ползват интернет и не разполагат със съответен четец на баркодове и/или онлайн четец на QR кодове, информация на хартиен носител за абривиатурата и кода, идентифициращи материала, от който е направена съответната опаковка, за рециклиране на опаковката и вида на материала, от който е изработена, както и за разделното събиране на отпадъците от опаковки, да може да бъде допълнително поставена и вътре в съответната опаковка.

II.6. Считаме, че сега възприетият подход в чл.5 от Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки **се опитва да постигне екологичната цел за разумно, ефективно и рационално използване на природните ресурси с неекологични методи.** Имаме предвид, че съгласно досегашната правна уредба в Р.България на всеки компонент на опаковката, който е с най-голямо тегло, трябва да се отпечатват или лепят много на брой маркировки, които често се променят и това би довело до разхищение на материали и суровини.

Сегашната уредба в чл.5 от Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки изисква да се поставят/отпечатат на всеки компонент на опаковката всички маркировки, заедно със съответните буквено-цифрени кодове, съгласно Решение 97/129/ЕС на Комисията от 28 януари 1997 година. По този начин потребителят ще види картонена опаковка с много символи и кодове /например HDPE, C/PAP, FE/ и няма да разбере кой компонент какъв е в опаковката и как да го отдели и третира. Тази наредба би следвало да предвиди ясен механизъм за информиране както на потребителите, така и на рециклиращите организации. В този смисъл е и нашето предложение.

Понастоящем някои от производителите на климатична техника имат повече от 62 различни вида (комбинации) опаковки за машини и аксесоари. Ако всичките маркировки, сега предвидени в наредбата, следва да се отпечатат върху опаковките, трябва да се има предвид, че ако се смени който и да е от опаковъчните компоненти (а те се сменят често), трябва да се смени и цялата опаковка или вече отпечатаните да се изхвърлят, което далеч не е екологична цел.

Отделно от това, съответния световен производител на техника няма как да създава специално опаковки за българския пазар при глобализацията на пазарите.

Сегашното нормативно решение може да доведе до отказ на големите производители да пласират стоки на българския пазар.

Големите вносители на съответни опаковани стоки и техника на българския пазар също така няма как да маркират опаковките със сега предвидените маркировки в Приложения № 2, 3 и 4 от Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, тъй като в масовия случай извършват директни продажби от склада на производителя до дистрибуторската мрежа или крайния клиент.

Отделно от това, всички допълнителни маркировки, които ще трябва да се отпечатват и лепят от вносителя, ще трябва да се сменят доста често, поради смяната на материалите на опаковките от производителите. Това ще доведе до изхабяване на много хартия и други ценни за околната среда материали, което е неекологично и противоречи на идеята за опазване на природата и пестене на ресурси и суровини.

Считаме, че ако се възприеме направеното от нас предложение, няма да се стига до смяна на цялата вече изработена опаковка, а само ще се лепи върху нея или върху етикета ѝ баркод/QR код и линк, съгласно новото приложение № 2а, насочващи към изискуемата информация. Тази информация на съответния уебсайт може да бъде променяна бързо и лесно без използване на допълнителни материали и ресурси.

При посоченото европейско законодателство подобно на направеното от нас предложение е законодателното решение и на друга държава членка на Европейския съюз - Р.Италия. В италианското законодателство също е предвиден уебсайт/онлайн платформа/, на който се намира изискуемата информация за опаковките, която се достъпва посредством баркод/QR код, който може да е отпечатан или на етикета на опаковката и/или да се намира в допълнителни листове хартия, които може да се поставят вътре във всяка една опаковка.

Ето защо, Уважаеми министър Сандов,

Предлагаме съгласно нашето предложение по-горе да се предвиди нормативна възможност **алтернативно**, вместо сега предвидените маркировки в Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки, лицата по чл. 14, ал. 1 от ЗУО, между които има голям брой членове на БАОВК, да могат да поставят **върху компонента на опаковката, който е с най-голямо тегло, или върху етикета ѝ само маркировката - баркод/QR код и линк, съгласно ново приложение № 2а**, които да насочват към уебсайт, на който е достъпна онлайн информация за абревиатурата и кода, идентифициращи материала, от който е направена съответната опаковка, за рециклиране на опаковката и вида на материала, от който е изработена, както и за разделното събиране на отпадъците от опаковки.

Считаме, че баркод/QR код и линка **също са напълно „подходяща маркировка“**, съгласно изискванията на Член 8 от ДИРЕКТИВА 94/62/ЕО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 20 декември 1994г. относно опаковките и отпадъците от опаковки.

Желаем да ни уведомите за стъпките, които трябва да предприемем във връзка с направените от нас предложения, за да може “БАОВК“ да участва в съответни работни групи, дискусии и обсъждания.

С уважение:

Петър Хетемов - Председател на „БАОВК“